

Центр антикоррупционных исследований и инициатив
Трансперенси Интернешнл – Р

Обучающий семинар

22 июня 2007 г.

гостиница «Измайлово-Дельта», г. Москва

**Методика мониторинга
злоупотреблений административным ресурсом на выборах**

**МОДЕЛЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ 2007 г.
И ФУНКЦИЯ РОССИЙСКИХ
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

Ю.А.Нисневич
доктор политических наук,
профессор РУДН и ГУ-ВШЭ



ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

- ✓ Партия «Единая Россия» (Б.Грызлов)
- ✓ Партия «Справедливая Россия» (С.Миронов)
- Народная партия Российской Федерации (Г.Гудков)
- Социалистическая единая партия России (В.Шестаков)
- ✓ **Коммунистическая партия Российской Федерации (Г.Зюганов) - 50-80 мандатов**
- ✓ **Партия «Патриоты России» (Г.Семигин)**
- Партия Возрождения России (Г.Селезнев)
- Партия социальной справедливости (А.Подберезкин)
- Аграрная Партия России (В.Плотников)
- Партия Мира и Единства (С.Умалатова)
- ✓ **Либерально-демократическая партия России (В.Жириновский) – 35-50 мандатов**
- Партия «Народный Союз» (С.Бабурин)
- ✓ Партия «Союз Правых Сил» (Н.Белых)
- ✓ Партия «Яблоко» (Г.Явлинский)
- ✓ Партия «Гражданская сила» (М.Борщевский)
- Демократическая партия России (А.Богданов)
- Экологическая партия «Зеленые» (А.Панфилов)

} более 300 мандатов

? } - 32-40 мандатов

ИНТРИГИ ВЫБОРОВ 2007

- **Первая интрига** – конкурентная борьба между двумя «партиями власти» Единой Россией и Справедливой Россией и результаты распределения между ними более 300 депутатских мандатов.
- **Вторая интрига** – понадобится или нет правящему режиму для внутреннего или внешнего потребления демократическая декорация в Государственной Думе и какой из трех партий «Союзу Правых Сил», «Яблоку» или «Гражданской силе» будет поручена ее реализация.

МОДЕЛЬ УЧАСТИЯ В ВЫБОРАХ 2007

$$U_o = U_p + U_f$$

- **Участие U_o (официальная явка на выборы)** определяется официально объявляемым Центральной избирательной комиссией (ЦИК) относительным или абсолютным количеством избирателей, принявших участие в выборах.
- **Реальное участие U_p (реальная явка на выборы)** определяется количеством избирателей, лично использовавших тем или иным образом свой избирательный бюллетень при посещении избирательного участка, а также при досрочном голосовании или голосовании с использованием выносных избирательных урн.
- **Фиктивное участие U_f** определяется количеством голосов, внесенных в окончательные официальные протоколы избирательных комиссий и ЦИК в результате использования различных механизмов, не предполагающих какого-либо реального участия избирателей в выборах.

МОДЕЛЬ УЧАСТИЯ В ВЫБОРАХ 2007

$$U_p = U_{pэ} + U_{pa} + U_{pm}$$

- **Административно организованное участие U_{pa}** определяется количеством избирателей, которые принимают личное участие в выборах в результате оказанного на них в той или иной форме административного давления со стороны государственных и муниципальных должностных лиц и служащих, а также администраций государственных и негосударственных предприятий и организаций.
- **Материально стимулированное участие U_{pm}** определяется количеством избирателей, которые принимают личное участие в выборах в обмен на выплаченное им денежное вознаграждение или предоставленное им вознаграждение в иной материальной форме (**прямой подкуп избирателей**).
- **Электоральное участие $U_{pэ}$** определяется количеством избирателей, которые принимают личное участие в выборах по тем или иным собственным воззрениям и мотивам, в том числе таким, как устойчивая привычка, собственное понимание гражданского долга и ответственности, без административного принуждения или непосредственного материального стимулирования.

МОДЕЛЬ УЧАСТИЯ В ВЫБОРАХ 2007

$$U_{рз} = U_{ирз} + U_{трз}$$

- **Идейное электоральное участие $U_{ирз}$** определяется количеством избирателей, которые принимают участие в выборах для того, чтобы посредством голосования или иной формы использования избирательного бюллетеня (сознательно сделать его недействительным, унести с избирательного участка) выразить собственные, в той или иной степени устойчивые идейно-политические и партийные предпочтения, в том числе и протестную позицию по отношению к правящему политическому режиму в целом. Эту группу избирателей будем определять как **электоральное ядро выборов**.
- **Электоральное участие, обусловленное применением избирательных технологий $U_{трз}$** , определяется количеством избирателей, которые принимают решение об участии в выборах и голосовании за ту или иную конкретную партию непосредственно в ходе проведения избирательной кампании как результат оказания на них воздействий, в первую очередь информационных, путем применения различных избирательных технологий, в том числе и манипулятивного типа. Эту группу избирателей будем определять как **электоральный ареал выборов**.

МОДЕЛЬ УЧАСТИЯ В ВЫБОРАХ 2007

$$U_0 = U_{ирэ} + \{U_{трэ} + [U_{ра} + U_{рм} + U_{ф}]\}$$

- **[U_{ра} + U_{рм} + U_ф]** - составляющие, которые представляют собой механизмы фальсификации участия и результатов выборов и никак не соотносятся с реальным политическим представительство в Государственной Думе интересов социальных слоев и групп граждан.
- **U_{трэ}** – определяется применением преимущественно избирательные технологии манипулятивного типа, в том числе и так называемые «черные» технологии, и в большей степени способствует не реальному представительству интересов различных социальных слоев и групп граждан, а его целенаправленному искажению.

Реальное политическое представительство в Государственной Думе интересов различных социальных слоев и групп граждан может быть обеспечено только за счет свободного и максимально широкого идейного электорального участием в выборах U_{ирэ}.

ФУНКЦИЯ РОССИЙСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ВЫБОРАХ 2007

Российские политические партии, кроме возможно КПРФ, будут использованы в качестве каналов для распределения депутатских мандатов как результата переработки противозаконно используемых в политических целях (политическая коррупция) различных типов административных ресурсов государственной и местной власти, а также партийных легальных и нелегальных финансовых и материальных ресурсов.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ПЯТОГО СОЗЫВА

- политическое представительство интересов различных социальных слоев и групп будет существенным образом ограничено и искажено.
- полностью доминирующие позиции сохранят представители правящего социального слоя – российской номенклатуры.

Государственная Дума пятого созыва не будет представлять собой полноценный представительный орган государственной власти.

КЛЮЧЕВАЯ ПРОБЛЕМА ВЫБОРОВ 2007

- демократическая, политико-правовая легитимность Государственной Думы пятого созыва, которая будет сформирована по результатам выборов 2007 при участии граждан в этих выборах в соответствии с представленной моделью.