

Центр антикоррупционных исследований и инициатив
Трансперенси Интернешнл – Р

Обучающий семинар

22 июня 2007 г.

гостиница «Измайлово-Дельта», г. Москва

**Методика мониторинга
злоупотреблений административным ресурсом на выборах**



**ВЫБОРЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ
СОБРАНИЙ 11 МАРТА 2007 г.: ИТОГИ И УРОКИ**

А.Е. Чуклинов

**Кандидат политических наук, доцент,
Руководитель аналитической группы**

•
•
•

11 МАРТА 2007 г.

Выборы региональных законодательных собраний 11 марта 2007 г. стали самыми представительными в современной России.

- **Выборы 12 марта 2006 г. проходили в 8 субъектах федерации.**
- **Выборы 8 октября 2006 г. проходили в 9 субъектах федерации.**
- **Выборы 11 марта 2007 г. проходили в 14 субъектах федерации.**

•
•
•

11 МАРТА 2007 г.

Выборы 11 марта 2007 г. стали площадкой для апробации политико-правовых инноваций в избирательном процессе России.

- **Апробировался потенциал политических партий.**
- **Апробировалась возможность внезапного изменения избирательного законодательства.**
- **Апробировались обновленные избирательные технологии.**

АПРОБАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Главный вопрос – потенциальные возможности партии «Справедливая Россия», выступающей одновременно в двух ипостасях:

- в качестве официальной оппозиции «Единой России»;
- в качестве неофициального «дочернего предприятия» «Единой России».

АПРОБАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

«Справедливая Россия» - результат слияния партии «Родина», Российской партии пенсионеров, Российской партии Жизни.

«Справедливая Россия» апробируется в качестве патрона, поступательно поглощающего мелкие оппозиционные партии.

АПРОБАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

«Справедливая Россия» 11 марта 2007 г. приняла участие в выборах во всех 14 субъектах федерации.

В Ставропольском крае ей удалось опередить «Единую Россию».

- «Справедливая Россия» - 37,6%
- «Единая Россия» - 23,8%

АПРОБАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

«Справедливая Россия» в среднем получила третий результат на выборах 11 марта 2007 г., немного уступив КПРФ.

- «Единая Россия» - 46,7%
- КПРФ – 15,9%
- «Справедливая Россия» - 15,4%

АПРОБАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Гипотеза

Фактически голоса, поданные за «Справедливую Россию», идут в негласную копилку партии «Единая Россия».

Голоса «Единой России» (47%) + голоса «Справедливой России» (16%) = возможный «суммарный доход» «Единой России» на выборах в Государственную Думу 2007 г. (63% - около 300 депутатских мандатов).

АПРОБАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Выборы 11 марта 2007 г. дали стабильные показатели участия партии «Союз правых сил» : от 5,2 до 8,8%.

СПС – единственная партия правого типа, прошедшая установленный заградительный барьер (7%).

АПРОБАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Гипотеза

На выборах в Государственную Думу 2007 г. «Союз правых сил» может выступить в качестве «допустимой» либеральной оппозиции с минимальным количеством депутатских мандатов (7% - 32 мандата).

АПРОБАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Изменения в избирательном законодательстве РФ в результате введения в действие ФЗ №225 от 05.12.2006.

- Отмена порога явки избирателей.
- Увеличение заградительного барьера с 5 до 7%.
- Ориентация на переход к пропорциональной системе выборов.
- Расширение круг лиц, которые не могут быть избраны в органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- Запрет на использование эфирного времени для агитации против соперников.

АПРОБАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«Рекордсменом» по темпам введения в действие измененного регионального законодательства стали Московская и Тюменская область.

- В Московской области избирательный закон был принят за 3 дня до официального назначения выборов.**
- Тюменской области избирательный закон был принят за 5 дней до официального назначения выборов.**

АПРОБАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В РФ действует ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Требование ФЗ:

нормативно-правовые акты по вопросам защиты прав человека и гражданина (включая избирательные права) вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования.

В ряде субъектов РФ срок введения в действие новых законов был меньше 10 дней.

Результат:

в ходе подготовки региональных выборов 11 марта 2007 г. сознательно была допущена юридическая коллизия в одной из важнейших сфер российской системы права (сфера защиты прав и свобод человека и гражданина).

11 марта 2007 г.

СРЕДНИЙ РЕЗУЛЬТАТ ВЫБОРОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

	Средний % голосов, полученных на выборах	Число регионов, где партия принимала участие в выборах
Активность избирателей	42,8	
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»	44,4	14
КПРФ	15,96	14
ЛДПР	9,61	14
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	15,4	14
СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ	7,15	9
АГРАРНАЯ ПАРТИЯ РОССИИ	8,45	2
«ЗЕЛЕННЫЕ»	7,59	1
ПАТРИОТЫ РОССИИ	3,7	10
ЯБЛОКО	3,58	4
НАРОДНАЯ ВОЛЯ	1,8	3
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ	1,06	3
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЕДИНАЯ ПАРТИЯ РОССИИ	0,91	1
ЕДИНЕНИЕ	1,06	1
РОССИЙСКАЯ КОММУНИСТИЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ПАРТИЯ	2,53	1 ¹⁸

АПРОБАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Санкт-Петербург, Московская область и Дагестан полностью перешли на пропорциональную систему выборов.

- В Санкт-Петербурге пропорциональная система в качестве единственной была юридически закреплена в 2005 г.
- В Московской области и Дагестане пропорциональная система в качестве единственной была закреплена в начале 2007 г.

Результат:

в Московской области и Дагестане переход на исключительно пропорциональную систему выборов стал неожиданным испытанием для политических партий.

АПРОБАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Апробация исключительно пропорциональной системы выборов депутатов законодательных собраний прошла достаточно успешно.

Максимальное число голосов партия «Единая Россия» получила в Дагестане (68,77%). Московская область по этому показателю оказалась на четвертом месте (49,57%).

Санкт-Петербург оказался на втором месте по успеху партии «Справедливая Россия» (21,9%).

АПРОБАЦИЯ ОБНОВЛЕННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Снятие явочного барьера автоматически сделало выборы состоявшимися при любых условиях.

- Минимальная явка – 30% (Ленинградская область).
- Максимальная явка – 80% (Дагестан).

На ряде избирательных участков явка избирателей не превысила 1%.

АПРОБАЦИЯ ОБНОВЛЕННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Обновленное избирательное законодательство усложнило процесс регистрации партийных списков. Автоматически упростился процесс отсева партийных списков.

- Выборы 8 октября 2006 г. – из 80 заявленных списков до выборов дошел 71. Отсев составил 9 списков (11%).
- Выборы 11 марта 2007 г. – из 135 заявленных списков до выборов дошел 91. Отсев составил 44 списка (32,6%).

Отказ в регистрации удалось отменить лишь в двух случаях.

-
-
-

АПРОБАЦИЯ ОБНОВЛЕННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Процедура составления партийных списков в большинстве случаев намеренно усложнена и чрезмерно формализована.

Несоблюдение малейшей формальности может служить поводом для отказа в регистрации списка.

АПРОБАЦИЯ ОБНОВЛЕННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

На выборах 11 марта 2007 г. обнаружилась тенденция к значительному снижению количества списков, зарегистрированных по факту предоставления подписных листов.

- По партийной льготе зарегистрировано 42 списка.
- По залогу зарегистрировано 34 списка.
- По подписям зарегистрировано 15 списков.

-
-
-

АПРОБАЦИЯ ОБНОВЛЕННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Гипотеза

На выборах в Государственную Думу в декабре 2007 г. число списков зарегистрированных по факту предоставления подписных листов может свестись к минимальной цифре или исчезнуть вовсе.

АПРОБАЦИЯ ОБНОВЛЕННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

- На выборах 8 октября 2006 г. партия «Единая Россия» оказалась первой в избирательном бюллетене в 4 регионах из 9 (44%).
- На выборах 11 марта 2007 г. партия «Единая Россия» оказалась первой в избирательном бюллетене в 8 регионах из 14 (57%).

Вероятность случайно попадания в 8 случаях из 14 в лидеры избирательного бюллетеня составляет 0, 00033.

Вывод:

жеребьевка с целью распределения мест между партиями в избирательном бюллетене проводилась недобросовестно.

