



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, д. 11
г. Великий Новгород, 173001

13. 05. 2012 № 86-142-2012

на № _____

Председателю
«Собрание
Новгородцев»

НРОО
коренных
Новгородцев»

Черепановой А.Ф.

(для сообщения
председателям НРОО
«Региональный центр прав
человека», РОД «За
гражданское общество»)

ул. Андреевская, д. 18/8,
Великий Новгород, 173004

В связи с Вашим обращением прокуратурой области проведена проверка по фактам возможных нарушений законодательства при проведении конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций.

Выявлены нарушения законодательства, допущенные государственным гражданским служащим Новгородской области Неофитовым И.М., который в соответствии с постановлением администрации области от 08.02.2012 № 42 Неофитов И.М. назначен заместителем председателя конкурсной комиссии по рассмотрению заявок социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области.

В период с 1 по 21 марта 2012 года возглавляемым Неофитовым И.М. структурным подразделением Администрации области проводился прием заявок некоммерческих организаций на участие в конкурсе, результатом которого должно было стать выделение субсидий за счет средств областного и федерального бюджетов. Первая заявка была подана 12.03.2012 Новгородской областной общественной организацией «Поисковая экспедиция «Долина», в которой Неофитов И.М. состоит в Совете директоров.

Обладая информацией об участии в конкурсе общественной организации, активным членом и одним из руководителей которой он является, и в отношении которой он в составе комиссии должен был принимать решение о выделении денежных средств, Неофитов И.М. не проинформировал об этом представителя нанимателя в письменной форме, иных мер к урегулированию конфликта интересов не предпринял, чем нарушил вышеуказанные нормы законодательства о государственной гражданской службе, о противодействии коррупции.

Таким образом, Неофитовым были нарушены ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Б № 023344

Вместе с тем, проверкой установлено, что наличие неурегулированного конфликта интересов не повлекло незаконного признания победителем НООО «Поисковая экспедиция «Долина», т.к. решение о признании указанной организации было принято всеми членами комиссии единогласно, без какого – либо давления со стороны Неофитова И.М.

По выявленным нарушениям прокурором области в адрес Губернатора области 23.05.2012 внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Проведенной проверкой в отношении иных членов комиссии, участвовавших в принятии решения в отношении некоммерческих организаций области, фактов аффилированности членов комиссии общественным организациям, признанным победителями в конкурсе, не установлено.

В остальной части доводов обращения оснований для принятия мер прокурорского реагирования в части законодательства о государственной гражданской службе, о противодействии коррупции не установлено.

Также не выявлено нарушений соблюдения процедуры проведения конкурса.

Доводы о том, что в нарушение п.7.9. Положения о порядке предоставления субсидий рассмотрение и оценка заявок конкурсной комиссией по установленным критериям не проводилась, не нашли своего подтверждения.

Порядок проведения конкурса на право получения субсидий из областного бюджета социально ориентированными некоммерческими организациями определен постановлением Администрация области от 14.10.2011 № 553 (далее-постановление).

Согласно п.п. 1.3, 3.1 постановления субсидии предоставляются социально ориентированным некоммерческим организациям по итогам конкурса, который проводится конкурсной комиссией, состав которой утвержден постановлением.

В ходе проверки установлено, что заседание конкурсной комиссии проводилось 30.03.2012, на котором присутствовали все члены комиссии. Для разъяснения вопросов, возникающих при рассмотрении заявок участников конкурса, на заседании комиссии присутствовали два специалиста - консультанта по социальному ориентированию.

Из объяснений членов комиссии, специалистов следует, что победителей конкурса комиссия определяла на основании балльной шкалы оценок, по критериям оценки программ (проектов), установленных постановлением Администрации области. Каждая заявка с проектом обсуждалась отдельно. Решения о распределении победителей по приоритетным направлениям, выставлении баллов принимались комиссией коллегиально с учетом мнения присутствующих на заседании специалистов.

Доводы обращения в части нарушения бюджетного законодательства конкурсной комиссией при рассмотрении проекта Ассоциации садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений не

нашли подтверждения, так как решение о распределении победителей по приоритетным направлениям принималось комиссией коллегиально с учетом мнения экспертов.

В части доводов обращения по факту нарушения порядка регистрации заявок установлено следующее.

В соответствии с объявлением о проведении конкурса, размещенном Администрацией области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", установлен срок подачи заявок для участия в конкурсе с 1 по 21 марта 2012 года, время приема заявок - понедельник-пятница с 9.00 до 17.00 (обед с 13.00 до 14.00).

Пять участников конкурса (НОО Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое братство», НОО фонд содействия некоммерческим проектам, ООУ «Добровольная пожарная охрана Новгородской области», АНО «Новгородское областное телевидение», НРОМУ «Поколение XXI») обратились к специалисту управления Администрации области по обеспечению деятельности ситуационного центра Губернатора области Борцевичу И.Ю. с заявками на участие в конкурсе 21.03.2012 до 17 часов, но так как на проверку представленных участниками конкурса документов требовалось определенное время, и образовалась очередь, заявки данных участников были зарегистрированы уже после 17 часов.

Таким образом, оснований для отказа в приеме заявок в данном случае не имелось, так как участниками конкурса, установленные сроки их подачи, нарушены не были.

В части доводов обращения по факту признания победителями конкурса организаций, срок государственной регистрации которых составляет менее 1 года, установлено следующее.

Согласно ст.5 Федерального закона от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях» под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия (ст.7 Федерального закона №82-ФЗ).

Нормы ч.ч. 3, 4 ст. 18 Федерального закона № 82-ФЗ предусматривают, что с момента принятия общим собранием учредителей решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные законом, хотя

правоспособность хотя правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его государственной регистрации.

Федеральный закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц.

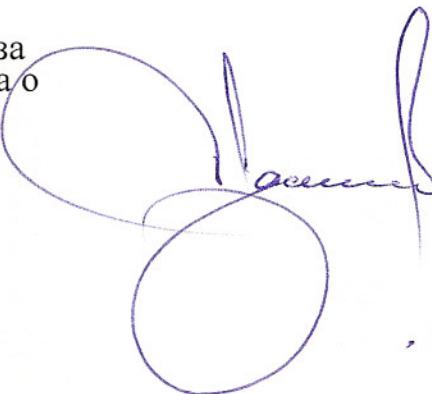
С учетом изложенного, уставную деятельность некоммерческая организация может осуществлять и до государственной регистрации ее в качестве юридического лица.

Таким образом, по результатам проверки нарушений порядка проведения конкурса не установлено, оснований для его отмены не имеется.

Настоящий ответ может быть обжалован вышестоящему прокурору либо в суд.

Начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции

советник юстиции



Д.А. Герасимов