

Начальнику Управления по борьбе с картелями

ФАС России

А. П. Тенишеву

**Уважаемый Андрей Петрович!**

В результате анализа государственных закупок на поставку товаров и выполнение работ для нужд ряда государственных учреждений за 2016-2018 годы, региональный центр АНО «Центр «ТИ-Р» в Санкт-Петербурге выявил признаки наличия ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов (картельному сговору), запрещенных ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), которые привели к поддержанию цен при проведении соответствующих электронных аукционов и запросов котировок и разделу рынка на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Предположительно, картельный сговор имеет место между следующими хозяйствующими субъектами:

1. Между ООО «Веста» (ИНН 7706758198) и ООО «Аст Сервис» (ИНН 7728256466)<sup>1</sup> на рынке поставки продуктов питания для нужд государственных учреждений на территории г. Москвы и Московской области

2. Между ООО «Алкеми Фарма» (ИНН 7707781200) и ООО «Юрфарм» (ИНН 7728310956) на рынке поставки лекарственных средств для нужд государственных учреждений на территории г. Москвы, Московской области и ряда других субъектов федерации.

Подробный анализ информации о вызывающих подозрение государственных закупках,

---

<sup>1</sup> По данным системы Контур. Фокус, имели общих учредителей продолжительное время: Северов Сергей Александрович (ИНН 771003775763) и Агаян Темури Бабкенович (ИНН неизвестен)

размещенной в ЕИС, содержится в электронных приложениях, доступным по ссылкам<sup>2</sup>:

1. Картель “Веста - АСТ сервис”<sup>3</sup> (картель №1)
2. Картель “Алкеми Фарма - Юрфарм”<sup>4</sup> (картель №2)

Изучение вышеуказанной информации показывает наличие следующих признаков ограничивающего конкуренцию соглашения между хозяйствующими субъектами (картельного сговора):

**(1) Систематическое участие перечисленных лиц в закупках, проводимых определенными заказчиками, например:**

#### Картель №1

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Города Москвы "Городская Клиническая Больница Имени М.Е. Жадкевича Департамента здравоохранения Города Москвы" (ИНН 7731038690, КПП 773101001)
- Государственное казенное учреждение города Москвы "Дирекция по обеспечению деятельности организаций социальной защиты населения города Москвы" (ИНН 7701827320, КПП 770201001)
- Государственное бюджетное учреждение города Москвы Дом ветеранов сцены им. А.А. Яблочкиной Департамента социальной защиты населения города Москвы (ИНН 7720753353, КПП 772001001)
- Государственное бюджетное Стационарное учреждение Социального Обслуживания Московской обл. «Филимонковский Детский Дом-Интернат Для Умственно Отсталых Детей-Сирот и Детей, Оставшихся без Попечения Родителей» (ИНН 5003014770)
- Иные ГБУЗ, подведомственные Департаменту здравоохранения г. Москвы
- Учреждения здравоохранения и социальной защиты иных регионов

#### Картель №2

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Города

<sup>2</sup> В таблицах содержатся данные закупки за 2016-2018 г., а также и более ранние, демонстрирующие длительный и устойчивый характер существования картелей

<sup>3</sup> <https://docs.google.com/spreadsheets/d/15M9cpxiROHIMHyQ7f4v2at-nhw6yHjlVQKxWtIN7m3s>

<sup>4</sup> <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1lWcGOyFaJAEhGJdFJYCjtJVtRekhHNSzcsORDOaQnyk/>

Москвы "Городская Клиническая Больница Имени М.Е. Жадкевича Департамента Здравоохранения Города Москвы" (ИНН 7731038690, КПП 773101001)

- Государственное бюджетное учреждение Здравоохранения г. Москвы «Научно-Практический Центр Специализированной Медицинской Помощи Детям Имени В.Ф. Войно-Ясенецкого Департамента Здравоохранения Города Москвы» (ИНН 7731147890)
- Иные ГБУЗ, подведомственные Департаменту здравоохранения г. Москвы
- Учреждения здравоохранения иных регионов

**(2) Ограниченное количество участников закупки, что могло создать условия для заключения антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен и раздел рынка закупок (Картель №1)**

Из 20 проанализированных закупок питания, проведённых в 2016-2018 годах вышеуказанными заказчиками, в абсолютно большинстве случаев, как правило, было всего двое участников - подозреваемых в организации картеля

**(3) Практически все аукционы и конкурсы, в ходе которых имеются признаки реализации антиконкурентного соглашения, завершились со снижением начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ) не более 10 %, при этом в большинстве случаев снижение составляло не более 1-3 %. В некоторых случаях цена контракта (после окончания торгов) в дальнейшем возросла.**

Например:

- В закупке №0373200013818000301 (картель №1) снижение составило 0,33%
- В закупках №0373200013818000281, 0373200013818000279, 0373200013818000278, 0373200013818000277, 0373200013818000220, 0373200013818000219, 0348200056518000004, 0373200013818000095 (картель №1) снижение составило около 1,5%
- В закупках №0373200034819000031, 0373200060118000284, 0373200011418000708, 0373200009818000472, 0373200002618000239, 31807061724 (223-ФЗ), 0301300167018000385, 0373200002618000177, 0373200215518000284, 0373200052718000202, 0372100041318000337, 0372200190718000040, 0373100068218000586, 0373200013818000080, 0373200053618000033, 0373100086917000340, 0373200001317000567, 0373200087817000231, 0373200002617000182, 0373200052717000226, 0340100000217000313, 0373200152817000155, 0373200002617000108,

0373200013817000093, 0373200026117000125, 0373200010817000061, 0373200100117000067 и др. (картель №2) снижение составило 1%

- В закупке №0348100099618000001 (картель №1) и закупке №0351300092117000242 (картель №2) итоговая цена возросла на 10% после заключения контракта

**(4) В случае, если в аукционах, проводимых теми же заказчиками, участвовали также другие участники закупки, вышеуказанные участники предполагаемого антиконкурентного соглашения делали предложения о снижении НМЦ до 20 %. Например:**

- В закупке №0373200013817000245 участвовало 4 участника, снижение составило 21,5% (картель №1)

**(5) Наблюдается ротация указанных лиц при участии в закупках каждого из муниципальных заказчиков в различные временные интервалы, что может свидетельствовать о наличии антиконкурентного соглашения о разделе рынка по кругу потребителей - заказчиков соответствующих работ**

Например:

- В первой половине 2015 г. победителем соответствующих конкурсов ГКУ города Москвы "Дирекция по обеспечению деятельности организаций социальной защиты населения города Москвы" (ИНН 7701827320, КПП 770201001) была ООО "Веста", а во второй половине 2015 г. - ООО "АСТ Сервис" (картель №1)

**(6) Во всех закупках, изученных нами в рамках картеля №2, победителем всегда выступала ООО "Юрфарм", а ООО "Алкеми фарма" всегда проигрывало. Причем указанные закупки проводились с интервалами в несколько дней**

**(7) Единообразные действия вышеуказанных участников закупки в анализируемых закупках могут указывать на выработку и реализацию согласованной модели поведения, направленной на имитацию конкуренции в ходе закупок при фактическом ограничении состязательности участников сговора в целях поддержания цен на торгах.**

Например:

- В закупках №0373200013818000301, 0373200013818000282 0373200013818000281 (картель №1) допущенные участники подали заявки с интервалом в 5 минут
- В закупке №0373200013818000279 (картель №1) допущенные участники подали заявки с интервалом в 1 час

- В закупках №0373200034819000031, 0373200060118000284, 0373200009818000472, 0301300167018000385, 0373200215518000284 (картель №2) допущенные участники подали заявки с интервалом в несколько часов

**(8) Использование участниками предполагаемого антиконкурентного соглашения (картель №1) при подаче заявки и подписании контракта одних и тех же контактных телефонов.**

- Картель №1: ООО “Веста” и ООО “Аст Сервис” использовали один и тот же номер телефона - 84953804039 - в закупках (в таблице №20, 30, 35-36, 44, 84-97, 101-102) на протяжении нескольких лет участия в конкурсных процедурах

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. При этом, запрещается совершение участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

Однако, указанные выше обстоятельства проведения закупок для государственных нужд свидетельствуют о возможном нарушении указанными лицами принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 8 Закона о контрактной системе, и запрета на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов (картельный сговор), установленного ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившимся в заключении и реализации картельного соглашения, которое привело к поддержанию цен при проведении конкурсных процедур. В результате данного антиконкурентного соглашения снижение НМЦ в большинстве указанных аукционов составило 1-3%.

Соответствующие действия признаются картелем и запрещены законом, согласно п. 1 - 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным,

ПРОШУ:

1. Провести проверку действий указанных лиц при участии в закупках на выполнение работ для нужд государственных заказчиков в 2016-2018 гг., с учетом изложенных фактов, а также с учетом данных, которыми могут располагать операторы

электронных площадок по особенностям подачи заявок и ценовых предложений (IP-адреса, хронология проведения процедур и т.п.).

2. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства в связи с наличием в действиях указанных лиц признаков нарушения ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

3. В случае выявления в действиях указанных лиц нарушений антимонопольного законодательства принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

4. В случае наличия в действиях должностных лиц указанных организаций признаков преступления, предусмотренного ст. 178 УК РФ, передать материалы в органы внутренних дел для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Ответ прошу направить по адресу [info@transparency.org.ru](mailto:info@transparency.org.ru).

При ответе просьба ссылаться на наш номер и дату.

Приложения:

1. Таблица “Картель №1 Веста-АСТ сервис”

(<https://docs.google.com/spreadsheets/d/15M9cpxiROHIMHyQ7f4v2at-nhw6yHj1VQKxWrIN7m3s>)

2. Таблица “Картель №2 Алкеми Фарма - Юрфмарм”

(<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1IWcGOyFaJAEhGJdFJYCjtJVtRekhHNSzcsORDOaQnyk/>)

С уважением,

Генеральный директор АНО «Центр «ТИ-Р»

А. П. Поминов

Исп.

Соколова И.П.

[sokolova@transparency.org.ru](mailto:sokolova@transparency.org.ru)

Машанов Г.В.

[mashanov@transparency.org.ru](mailto:mashanov@transparency.org.ru)