

Исх.№313-3клг от 19.10.18

Председателю Правительство РФ

Медведеву Д.А.

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Полномочия учредителя Федеральном фонде социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии (далее – Фонд) от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. С августа 2018 часть отдельных полномочий учредителя переданы также Министерству культуры Российской Федерации.

Одной из основных задач Фонда является оказание финансовой поддержки, осуществляющим производство, прокат, показ и продвижение национальных фильмов. Для реализации данной задачи, в частности, Фонд направляет средства, источником финансового обеспечения которого являются субсидии из федерального бюджета на поддержку кинематографии, продюсерам и прокатчикам национальных фильмов на производство и прокат национальных фильмов.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О некоммерческих организациях" (далее – № 7-ФЗ) для целей настоящего Федерального закона фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Согласно ст. 27 № 7-ФЗ заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет

за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

Лицами заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее - заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Направляем Вам следующие предложения по совершенствованию мер по разрешению конфликта интересов при осуществлении Фондом своей деятельности.

1. Согласно Уставу Фонда кино (в редакции от 27.08.2018) высшим коллегиальным органом Фонда является совет Фонда, текущее руководство осуществляется исполнительным директором Фонда, а попечительский совет является органом Фонда, осуществлявшим надзор за его деятельностью. Т.е. нормы о конфликте интересов, предусмотренные ст. 27 № 7-ФЗ напрямую распространены на представителей данных советов и исполнительного директора Фонда.

При этом, при распределении средств и отборе адресатов субсидий Фондом ключевые роли играли также Экспертный совет и Сценарная рабочая группа. Так, в соответствии с Порядком и условиями предоставления средств на финансовое обеспечение расходов, связанных с производством национальных фильмов (приказ Правительства Фонда № 23 от 21.04.2017) на основании результатов проведения очной защиты Проектов Экспертный совет формирует рейтинг проектов, рекомендованных к дальнейшему рассмотрению Попечительским советом Фонда.

Согласно положению об Экспертном совете Фонда кино (приказ № 124 от 30.09.2015) в случае если член данного совета заинтересован в принятии положительного решения при оценке кинопроекта (входит в состав авторов, является продюсером кинопроекта, либо руководителем организации кинематографии, подавшей заявку на финансирование и т.д.) он не имеет права принимать участие в обсуждении кинопроекта и голосовать по нему.

Согласно новой редакции Устава Фонда к компетенции Совета Фонда относятся проведение отбора российских организаций кинематографии для оказания им поддержки в целях производства, проката и показа национальных фильмов, а также образование экспертных советов и групп.

Считаем, что с учетом рейтинговой формы оценки и ограниченности общего ресурса субсидий даже при выполнении обязанности не голосовать за «свои» заявки член Экспертного совета имеет возможность занижать оценки других проектов, тем самым увеличивая шансы проектов, в которых имеется личная заинтересованность. Таким образом, члены Экспертного совета не могут участвовать в обсуждении и оценке проектов, если хотя бы в одном из них имеют заинтересованность.

2. Кроме того, в ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» содержится более широкий перечень связей заинтересованности, чем в №7-ФЗ. А именно, близкое родство или свойство

(родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), граждане или организации, с которыми фигурант, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Считаем, что с учетом особенностей функционирования и бюджетного финансирования, нормы о конфликте интересов в отношении государственных (муниципальных) некоммерческих организаций должны быть унифицированы с нормами № 273-ФЗ.

3. Устав Фонда не содержит нормы о конфликте интересов, границах его распространения и детальной хронологии его разрешения. В открытом доступе, а также платных юридических информационных ресурсах мы не обнаружили Кодекса этики Фонда или иного положения о конфликте интересов.

Считаем, что с учетом размеров бюджетного ресурса, вверенному Фонду, указанный документ должен быть разработан, утвержден и размещен в открытом доступе.

На основании вышеизложенного Просим Вас рассмотреть возможность

- внесения в существующие правовые акты, а также в случае разработки новых правил распределения бюджетных средств на поддержку кинопроектов, норм о конфликте интересов, исключающих влияние личной заинтересованности у членов Совета фонда, Попечительского совета, Экспертного совета и рабочих групп на отбор проектов, в том числе участие в оценке проектов-конкурентов.

- унификации норм о конфликте интересов, содержащихся в законах «О противодействии коррупции» и «О некоммерческих организациях», или прямого распространения закона «О противодействии коррупции» на все НКО, которые учредили органы власти и которые получают поддержку из бюджета.

- разработки кодекса этики Фонда или иного положения о конфликте интересов с детализацией процедуры его предотвращения на каждом этапе распределения средств.

Копию ответа просим направить на электронную почту info@transparency.org.ru

При ответе просим ссылаться на наш номер и дату.

С уважением,

Генеральный директор

АНО «Центр «ТИ-Р»



А.П. Поминов