

исх. № 43/20-СПб
от 22.01.2020 г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову В.В.

Уважаемый Вадим Валерьевич!

В результате анализа государственных и муниципальных закупок на выполнение работ благоустройству территорий, содержанию и ремонту детских и спортивных площадок, обслуживанию инженерных систем Санкт-Петербурга за 2017-2018 годы петербургский антикоррупционный центр Автономной некоммерческой организации "Центр антикоррупционных исследований и инициатив "Трансперенси Интернешнл - Р" (далее - АНО "Центр ТИ-Р") выявил признаки наличия ограничивающего конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов, запрещенного частью 1 ст. 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

Соглашение могло быть заключено между ООО «Производственные высоты» (ИНН 7816310419) и ООО «Прецизионные технологии» (ИНН 7810275341)

Анализ данных (*приложение 1*), размещенных в Единой информационной системе (далее - ЕИС) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), показывает, что имеют место следующие признаки ограничивающего конкуренцию соглашения вышеуказанных участников закупки.

- (1) Систематическое участие указанных лиц в электронных аукционах и запросах котировок, проводимых определённым ограниченным кругом заказчиков - районными администрациями, государственными бюджетными учреждениями Петроградского, Фрунзенского, Калининского районов Санкт-Петербурга и г. Кронштадта, а также муниципальными заказчиками Петроградского, Красногвардейского, Невского, Колпинского районов Санкт-Петербурга.**
- (2) Ограниченное количество участников закупки, что создало условия для заключения антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен и раздел рынка по кругу потребителей - заказчиков.**

Из 35 проанализированных закупок, в ходе которых, по нашему мнению, указанные выше хозяйствующие субъекты действовали согласованно в целях поддержания цен на торгах, в 33

процедурах фактически участвовало только два участника закупки, так как либо на участие в процедуре отбора поставщиков заявки подавали только две данные компании, либо всем другим участникам закупки закупочная комиссия заказчика отказывала в допуске по результатам рассмотрения первой части заявки и в дальнейшем в аукционе участвовали только вышеуказанные компании.

(3) Большинство процедур закупки, в которых участвовали только два указанных хозяйствующих субъекта, завершилось с незначительным снижением начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ), которое в большинстве случаев составляло 1 %.

Так, из 33 процедур с участием двух компаний,

- в 29 процедурах отбора поставщиков снижение составило 1 % НМЦ,
- в 2 процедурах отбора поставщиков - 1,5 %,
- в 1 процедуре отбора поставщиков - 0,5 %.

И только в одной из проанализированных закупок с участием двух вышеуказанных организаций снижение НМЦ превышало 5%.

Причем, в данном случае отбор поставщиков осуществлялся способом запроса котировок, при котором отсутствие отдельных стадий рассмотрения заявок и проведения торгов затрудняет сговор поставщиков, так как на стадии подачи ценового предложения в котировочной заявке участники не имеют информации ни о круге потенциальных участников закупки, ни о том, какие заявки будут приняты или отклонены закупочной комиссией заказчика, ни о ценовых предложениях потенциальных конкурентов, не участвующих в сговоре. В результате по данной закупке на поставку комплектов для ремонта ступеней на спусках в вводу на городском пляже для нужд ГБУ "Кронштадтский оздоровительно-спортивный центр" (№ 0372200010318000024) ООО «Прецизионные технологии» было признано победителем со снижением НМЦ 6,25 %.

(4) В случае, если в аукционе участвовали также другие участники закупки, снижение НМЦ достигало 29 %:

Например,

- В электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по осмотру и ремонту детского и спортивного игрового оборудования на территории муниципального образования муниципальный округ Посадский (№ 0172300006517000008), проведённом МА МО Посадский в марте 2017 года, к участию в аукционе были допущены 4 организации и ООО «Прецизионные технологии» было признано победителем со снижением НМЦ 29,2 %, а ценовое предложение ООО «Производственные высоты» в ходе торгов достигало 23,5 % НМЦ. Заключенный по результатам данной закупки муниципальный контракт (реестровый номер 3781333786017000019) был исполнен без штрафов и неустоек.

Причем, проведённый год спустя, в марте 2018 года МА МО Посадский электронный аукцион № 0172300006518000020 с таким же объектом закупки, к участию в котором из трех организаций были допущены только два вышеуказанных хозяйствующих субъекта, завершился со снижением НМЦ 1 % (победителем признано ООО «Производственные высоты»).

Аналогичным образом завершилась в июле 2018 года процедура отбора поставщиков - электронный аукцион № 0172300006518000027 на ремонт спортивной площадки и набивного покрытия для нужд МО Посадский (из трех участников к торгам допущены две указанные организации, снижение НМЦ составило 1 %, контракт заключен с ООО «Прецизионные технологии»).

- По результатам проведенного в феврале - марте 2017 года запроса котировок на выполнение работ по содержанию МАФ (скамеек, урн), установленных на внутриворотовой территории

МО г.Колпино (№ 0172300008017000008), на участие в котором были поданы и признаны соответствующими требованиям закупочной документации три заявки, победителем процедуры признано ООО «Производственные высоты» со снижением НМЦ 7,33 %. Муниципальный контракт (реестровый номер 3781703211517000011) выполнен без штрафов и неустоек.

При этом в апреле того же года на электронном аукционе (закупка № 0172300008017000043) на выполнение работ по содержанию игрового оборудования и МАФ, установленных на детских площадках, для нужд того же муниципального заказчика, к участию в котором из четырех организаций, подавших заявки, закупочная комиссия допустила только двух вышеуказанных хозяйствующих субъектов, снижение НМЦ составило всего 1 %.

С таким же снижением 1 % от НМЦ завершились проведенные МА МО Колпино в апреле - мае 2017 года аукционы на выполнение работ по содержанию спортивного оборудования, МАФ (скамеек и урн), ограждений, установленных на спортивных площадках, расположенных на территории МО г.Колпино (закупка № 0172300008017000044), и на выполнение работ по содержанию и ремонту ограждений газонов (закупка № 0172300008017000047), к участию в которых из трех организаций, подавших заявки, закупочная комиссия допустила только двух вышеуказанных хозяйствующих субъектов.

А проведенный в мае 2018 года электронный аукцион № 0172300008018000035 на выполнение работ по содержанию игрового оборудования и МАФ, установленных на детских площадках, зонах отдыха, зонах отдыха для занятий спортом и спортивных площадках, расположенных на территории МО Колпино, к участию в котором закупочная комиссия МА МО Колпино допустила двух их трех участников, подавших заявки, завершился победой ООО «Прецизионные технологии» со снижением НМЦ 0,5 %.

(5) Наблюдается ротация указанных лиц при участии в закупках заказчиков в различные временные интервалы, что может свидетельствовать о наличии антиконкурентного соглашения о разделе рынка по кругу потребителей - заказчиков соответствующих работ

Например,

- в закупках, которые проводили районные администрации, победителем становилось ООО «Производственные высоты», а в закупках государственных бюджетных учреждений (среднеобразовательных школ, спортивно-оздоровительных центров) - преимущественно ООО «Прецизионные технологии»;
- в закупках муниципалитетов по однородным объектам закупки в одни временные периоды поочередно побеждало либо ООО «Производственные высоты», либо ООО «Прецизионные технологии».

В результате возможного антиконкурентного соглашения при участии в закупках, указанных в приложении, за рассматриваемый период ООО «Производственные высоты» заключило государственные и муниципальные контракты на сумму около 23 млн рублей, ООО «Прецизионные технологии» - на сумму около 18 млн рублей.

(6) Использование участниками антиконкурентного соглашения при подаче заявки и подписании контракта одних и тех же контактных телефонов и адресов электронной почты.

Например, анализ информации, размещенной в ЕИС, о контактных данных победителя закупки показывает следующее.

- При участии в закупках №№ 0172200003818000035, 0172200002217000138, 0372200289617000010, 0372200044317000015, 0172300008018000035, 0172300008017000043, 0172300006517000008, 0172300002218000019 ООО «Производственные высоты» и ООО «Прецизионные технологии» использовали один номер контактного телефона - 7-812-922-59-98
- При участии в закупках №№ 0372200010318000024, 0172200003817000094, 0372200174618000002, 0372200129217000062, 0372200129217000061, 0372200129217000060, 0372200243818000001, 0372200243818000002, 0172300008017000046, 0172300008017000044, 0172300008017000008, 0172300008917000023, 0172300006518000020, 0172300006517000020, 0172300002218000033, 0172300002218000012, 0172300002217000048, 0172300002217000047, 0172300002217000043, 0172300002217000032, 0172300002217000019 ООО «Производственные высоты» и ООО «Прецизионные технологии» использовали один номер контактного телефона - 7-921-387-58-12
- При участии в закупках №№ 0372200010318000024, 0172200003817000094, 0372200174618000002, 0372200129217000062, 0372200129217000061, 0372200129217000060, 0372200243818000001, 0372200243818000002, 0172300008018000035, 0172300008017000046, 0172300008017000044, 0172300008017000043, 0172300008917000023, 0172300006517000020, 0172300006517000008, 0172300002218000033, 0172300002218000019, 0172300002218000012, 0172300002217000048, 0172300002217000047, 0172300002217000043, 0172300002217000032, 0172300002217000019, ООО «Производственные высоты» и ООО «Прецизионные технологии» использовали идентичные либо сходные адреса электронной почты: 9225998@mail.ru, 9225998@gmail.com.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о заключении хозяйствующими субъектами ООО «Производственные высоты» и ООО «Прецизионные технологии» ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на раздел рынка и поддержание цен на проведённых в 2017 - 2018 гг. закупках на право заключения указанных в приложении государственных и муниципальных контрактов на выполнение работ благоустройству территорий, содержанию и ремонту детских и спортивных площадок, обслуживанию инженерных систем.

В большинстве случаев, за исключением закупок, участие в которых кроме указанных лиц принимали также другие участники закупки, цель данного соглашения была достигнута, что проявилось в незначительном снижении НМЦ в ходе проведённых торгов.

Участие ООО «Производственные высоты» и ООО «Прецизионные технологии» в закупках на право заключения указанных в приложении государственных и муниципальных контрактов на выполнение работ благоустройству территорий, содержанию и ремонту детских и спортивных площадок, обслуживанию инженерных систем подтверждает тот факт, что данные лица являются конкурентами на соответствующих товарных рынках.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. При этом, запрещается совершение участниками закупок любых действий, которые

противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

Однако, в нарушение принципа обеспечения конкуренции, установленного статьёй 8 Закона о контрактной системе, запрета на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов, установленного статьёй 11 Закона о защите конкуренции, указанные лица при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд вступили в антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, проведенных государственными и муниципальными заказчиками Санкт-Петербурга в 2017 - 2018 гг. на общую сумму 40 668 034,47 рублей (с учётом последующих изменений цены заключенных контрактов - на сумму 40 748 668,06 рублей).

Соответствующие действия признаются картелем и запрещены согласно пункту 2 и 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным прошу:

1. Провести проверку действий указанных лиц при участии в закупках на выполнение работ для нужд государственных и муниципальных заказчиков Санкт-Петербурга в 2017-2018 гг., с учетом изложенных фактов, а также с учетом данных, которыми могут располагать операторы электронных площадок по особенностям подачи заявок и ценовых предложений (IP-адреса, хронология проведения процедур и т.п.).
2. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства в связи с наличием в действиях указанных лиц признаков нарушения пунктов 2, 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
3. В случае выявления в действиях указанных лиц нарушений антимонопольного законодательства принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности.
4. В случае наличия в действиях должностных лиц указанных организаций и индивидуального предпринимателя признаков преступления, предусмотренного ст. 178 УК РФ, передать материалы в органы внутренних дел для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела.

О результатах рассмотрения заявления прошу сообщить по адресу электронной почты spb@transparency.org.ru

Приложение:

1. Справочная информация по закупкам и контрактам, которые являлись объектом картельного соглашения

Руководитель регионального
антикоррупционного центра
в Санкт-Петербурге
АНО «Центр антикоррупционных
исследований и инициатив
"Трансперенси Интернешнл-Р"



Д.В.Сухарев