

Индекс восприятия коррупции за 2010 г.

Часто задаваемые вопросы

- Что такое Индекс восприятия коррупции (ИВК)?
- Что такое коррупция, и как ИВК измеряет это явление?
- Почему ИВК основан только на восприятии коррупции?
- На чьи оценки опираются обзоры, данные которых использовались для составления ИВК?
- Какие источники данных использовались для составления ИВК за 2010 г.?
- Можно ли сравнивать балл страны / территории ИВК за 2010 г. с баллами ИВК, полученными страной / территорией в предыдущих изданиях ИВК?
- Что имеет большее значение – ранг (место) страны в таблице ИВК или полученные ею баллы?
- Верно ли утверждение, что страна / территория с наименьшим значением ИВК является самой коррумпированной страной в мире?
- Какие исследования, наряду с ИВК, проводит ТИ в целях анализа коррупции?

Что такое Индекс восприятия коррупции?

ИВК ранжирует страны согласно восприятию степени распространенности коррупции в государственном секторе. Это составной индекс, представляющий собой комбинацию нескольких исследований и опирающийся на данные опросов экспертов и представителей деловых кругов, проводимых различными независимыми и авторитетными организациями. Индекс отражает мнения экспертов из различных стран мира, в том числе проживающих и работающих в странах, в отношении которых проводились исследования. Для включения страны или территории в ИВК требуется наличие не менее трех надежных источников информации. Включение в Индекс не является показателем наличия коррупции в стране, а зависит лишь от доступности соответствующих данных.

Что такое коррупция и как ИВК измеряет это явление?

Коррупция – это злоупотребление вверенными полномочиями в целях личной выгоды. Данное рабочее определение, используемое ТИ, охватывает коррупционную практику как в государственном, так и частном секторе. ИВК фокусирует внимание на коррупции в государственном секторе, иными словами, на коррупционных случаях, в которых замешаны государственные должностные лица, государственные служащие и политические деятели. Опросы, используемые для составления индекса, включают темы, касающиеся злоупотреблений государственной властью, прежде всего подкуп государственных должностных лиц, выплаты «откатов» при осуществлении государственных заказов, хищения государственных средств, а также затрагивают проблему эффективности антикоррупционных мер в государственном секторе. По существу, ИВК охватывает информацию, касающуюся как административных, так и политических аспектов коррупции.

В ходе составления Индекса, баллы, полученные соответствующими странами / территориями в рамках опросов и экспертных оценок по вопросам, относящимся к коррупции, комбинируются с целью расчета единого показателя для каждой страны.

Почему ИВК основан только на восприятии коррупции?

Коррупция представляет собой незаконную деятельность, которая в большинстве случаев выходит на свет лишь в результате коррупционных скандалов, расследований или приговоров по делам о коррупции. Соответственно, очень трудно дать оценку уровня коррупции по различным странам и территориям в абсолютных величинах, опираясь лишь на фактические материалы. Поэтому возможные попытки оценить уровень коррупции путем сравнения данных о количестве учтенных взяток, числа уголовных дел или судебных приговоров, прямо относящихся к коррупции, будут недостаточны для того, чтобы исчерпывающим образом установить соответствующие показатели. Скорее всего, такие данные будут характеризовать качество работы правоохранительных органов, судов или средств массовой информации по выявлению коррупции. Поэтому одним из относительно надёжных методов сбора сравнительных данных является измерение восприятия уровня коррупции теми лицами, которые способны предложить экспертные оценки коррупции в государственном секторе той или иной страны.

На чьи оценки опираются обзоры, данные из которых использовались для составления ИВК?

Оценки, выраженные в баллах ИВК, присвоенных различным странам, опираются на данные о коррупционной практике, предоставленные представителями деловых кругов и экспертами как из индустриально развитых, так и развивающихся стран. Опросы, данные которых используются в ходе составления ИВК, опираются на два типа выборки респондентов – как проживающих в соответствующих странах, так и нерезидентов. Важно заметить, что мнение граждан страны об уровне коррупции высоко коррелирует с точкой зрения иностранных экспертов.

Какие источники данных использовались для составления ИВК за 2010 г.?

ИВК 2010 основан на данных 13 различных опросов и исследований, проведенных 10 независимыми организациями. Источники данных, использованных в ИВК за 2010 г., были опубликованы в период с января 2009 г. по сентябрь 2010 г. ИВК использует лишь такие источники, которые содержат ранжированные списки стран / территорий и предоставляют оценки каких-либо аспектов уровня коррупции в соответствующих государствах, что оставляет за его рамками опросы, включающие коррупцию в качестве одного из нескольких объектов измерения. ТИ прилагает все усилия к тому, чтобы гарантировать высочайшее качество источников первичной информации, используемых для составления ИВК, и исключить любые искажения данных в ходе проведения опросов. Для того, чтобы данные опроса были включены в ИВК, соответствующая информация должна быть хорошо обоснована, методология его проведения доступна, что позволяет оценить ее надежность. Кроме того, исследования, на которые опирается ИВК, должны содержать сравнительную шкалу стран / территорий и показатели общего уровня коррупции.

Полную информацию по списку источников данных, вопросам, задаваемым в ходе исследований, а также количеству и типам респондентов ИВК 2010 можно получить из материалов по источникам ИВК.

Почему некоторые страны / территории исключены из ИВК, и почему в него включено несколько новых стран / территорий?

Страны / территории включаются в ИВК только при условии, что в наличии имеется не менее трех источников информации, на которую ТИ опирается при проведении оценки соответствующей страны / территории. В случае, если по

какой-либо стране доступно менее чем три источника данных, она исключается из Индекса.

В связи с сокращением числа проводимых опросов ИВК за 2010 г. охватывает на два государства меньше, чем в прошлом году. Так, в ИВК впервые удалось включить Косово, однако из Индекса были исключены Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, а также Суринам.

Можно ли сравнивать балл страны / территории ИВК 2009 с баллами ИВК, полученными страной / территорией в предыдущие годы?

Индекс основан на ранговых показателях стран / территорий, рассчитываемых на базе меняющегося набора источников данных. Соответственно ИВК не является инструментом, подходящим для мониторинга изменений, происходящих с течением времени. Кроме того, со времени первой публикации ИВК в 1995 г., неоднократно менялось количество источников данных и стран, включаемых в Индекс, поскольку в нем появлялись новые опросы, а проведение некоторых исследований прекращалось. Следует отметить и тот факт, что за 15 лет существования ИВК Транспаренси Интернешнл внесла небольшие изменения в методологию в целях совершенствования Индекса. Учитывая вышесказанное, ИВК не может использоваться в качестве точного инструмента анализа трендов. Единственным надежным способом сравнения количества баллов, полученных какой-либо страной во времени, является обращение к данным конкретных источников, включенных в Индекс, каждый из которых может отражать изменения в оценках.

Отдельные источники данных могут использоваться для выявления возможных изменений в уровне восприятия коррупции в той или иной стране по сравнению с данными ИВК за предыдущий год. ТИ использовала этот подход в 2010 г. в целях оценки прогресса, достигнутого соответствующими государствами, и выявления того, что может считаться изменениями в уровне восприятия коррупции. Такие оценки определяются двумя критериями:

- (а) при сравнении годовых данных по той или иной стране наблюдается изменение в показателях ИВК, составляющее не менее 0.3 балла, и
- (б) направление выявленных изменений подтверждается данными из не менее чем половины источников, характеризующих такую страну.

Основываясь на вышеприведенных критериях, за период 2009 – 2010 гг. можно отметить улучшение показателей для таких стран, как Бутан, Чили, Эквадор, БЮР Македония, Гамбия, Гаити, Ямайка, Кувейт, и Катар. В то же время снизились показатели таких стран как Республика Чехия, Греция, Венгрия, Италия, Мадагаскар, Нигер, и США.

Что имеет большее значение – ранг (место) страны / территории или полученные ею баллы?

Число баллов (от 0 до 10), полученное страной / территорией, отражает уровень восприятия коррупции в государственном секторе такой страны / территории, в то время как ее место в ИВК показывает ее положение относительно других стран / территорий, включенных в Индекс. Важно иметь ввиду то обстоятельство, что изменения в распределении стран по местам могут происходить просто из-за включения в ИВК или исключения из него каких-либо стран.

Верно ли утверждение, что страна / территория с наименьшим значением ИВК является самой коррумпированной страной в мире?

Нет. Страна / территория, получившая наименьшее количество баллов, это такая страна, где уровень коррупции в государственном секторе воспринимается как самый высокий *среди государств, включенных в список*. В мире существует более 200 независимых государств, тогда как ИВК за 2010 г. охватывает лишь 178 из них. ИВК не представляет данных о странах, которые в него не включены. Более того, ИВК является оценкой уровня восприятия административной и политической коррупции, а не приговором о коррумпированности целых наций и сообществ, и не касается вопросов, связанных с международной деятельностью и внешней политикой, проводимой тем или иным государством. Общественность стран / территорий, набравших наименьшее количество баллов ИВК, демонстрирует такую же степень озабоченности и неприятия коррупции, что и общественность государств с более высокими показателями. Для получения более подробной информации по этому вопросу, см. [Барометр мировой коррупции](#) ТИ.

Какие исследования, наряду с ИВК, проводит ТИ в целях анализа коррупции?

ТИ является независимой организацией, ведущей эмпирические исследования коррупции. Она собрала универсальный набор научных инструментов, сочетающий качественные и количественные подходы, макро-показатели и методы углубленной диагностики, экспертный анализ, а также накопила практический опыт по составлению обзоров, основанных на восприятии коррупции. Этот комплекс исследований показывает максимально полную картину распространенности и динамики коррупции по всему миру. Он также служит средством мобилизации общественности и поддержки основанных на фактическом материале и эффективно приспособленных к ситуации политических антикоррупционных реформ. Наряду с Индексом восприятия коррупции в универсальный набор исследовательских продуктов ТИ входят:

- **Барометр мировой коррупции (БМК):** представительный опрос более чем 70 тыс. семей из более чем 65 стран мира, касающийся как восприятия, так и опыта столкновений с проявлениями коррупции. Опрос проводится среди граждан. Последний на данный момент выпуск Барометра мировой коррупции см. по ссылке: http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb.
- **Индекс взяткодателей (ИВ):** рейтинг ведущих стран-экспортеров, составленный по данным о склонности фирм, зарегистрированных в этих странах, прибегать к взяточничеству за рубежом. Рейтинг основан на опросе руководителей компаний по вопросам методов ведения бизнеса, демонстрируемых зарубежными фирмами в их странах. Последний на данный момент Индекс взяткодателей см. по ссылке: http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/bpi.
- **Доклад о положении с коррупцией в мире (ДПКМ):** серия тематических докладов, в которых рассматривается коррупция в каком-либо конкретном секторе экономики или сфере государственного управления. В этих докладах, наряду с работами и аналитическими материалами экспертов, представлены также и предметные исследования. Последний на данный момент Доклад о положении с коррупцией в мире был опубликован 23 сентября 2009 г., см.: <http://www.transparency.org/publications/gcr>
- **Оценка национальной системы прозрачности (НСП):** серия исследований, проводимых в той или иной стране и включающих широкую диагностическую оценку сильных и слабых сторон ключевых институтов, призванных обеспечивать должное качество государственного управления и прозрачности в стране (исполнительной власти, законодательной власти, судебной системы,

антикоррупционных органов и т.д.) Полный перечень выпусков НСП и более подробную информацию см. по адресу: http://www.transparency.org/policy_research/nis

© 2010 Transparency International. All rights reserved.